



SVEA HOVRÄTT
Mark- och miljööverdomstolen
060207

DOM
2019-11-14
Stockholm

Mål nr
M 11265-18

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Vänersborgs tingsrätts, mark- och miljödomstolen, dom 2018-11-06 i mål nr M 3754-18, se bilaga A

PARTER

Klagande

Miljö- och klimatnämnden i Göteborgs Stad

Motpart

Gothenburg Film Studios AB

SAKEN

Tillsynsavgift avseende buller på The Abyss Underground Festival på fastigheten XX i Göteborgs kommun

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSLUT

Med ändring av mark- och miljödomstolens dom fastställer Mark- och miljööverdomstolen Miljö- och klimatnämnden i Göteborgs stads beslut den 12 februari 2018 att debitera Gothenburg Film Studios AB en tillsynsavgift om 15 820 kr (fakturanr 7800004236432, dnr 2018-01801).

Dok.Id 1532533

Postadress
Box 2290
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls Torg 16

Telefon
08-561 670 00
08-561 675 50

E-post: svea.hovratt@dom.se
www.svea.se

Telefax

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00–16:30

YRKANDEN M.M. I MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Miljö- och klimatnämnden i Göteborgs stad har yrkat att Mark- och miljööverdomstolen ska fastställa nämndens beslut om tillsynsavgift och till stöd för sin talan i huvudsak anfört detsamma som i underinstanserna.

Gothenburg Film Studios AB (bolaget) har beretts tillfälle att yttra sig men har inte hörts av.

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSKÄL

Frågan i målet är om det funnits förutsättningar att debitera bolaget för tillsyn utförd av två inspektörer.

Nämnden har anfört att det vid den här typen av musikevenemang finns skäl att mäta ljudnivån vid spelningar sent på kvällen eller natten för att ljudnivån ofta är högre då. Enligt nämnden är det på grund av bl.a. trängsel i lokalen och risken för störningar från evenemangsbesökarna motiverat med två inspektörer för att kunna säkerställa inspektörernas säkerhet och trygghet. Nämnden har även framhållit att risken för att mätresultatet påverkas av ovidkommande ljud blir mindre om mätning sker samtidigt på två olika platser.

Mark- och miljööverdomstolen anser att en verksamhetsutövare inte regelmässigt ska behöva betala kostnaden för tillsyn med mer än en inspektör. Mot bakgrund av vad nämnden anfört finner Mark- och miljööverdomstolen emellertid att det i detta fall har funnits skäl för tillsyn med två inspektörer. Mark- och miljööverdomstolens dom ska därför ändras och nämndens beslut fastställas.

Domen får enligt 5 kap. 5 § lagen (2010:921) om mark- och miljödomstolar inte överklagas.

I avgörandet har deltagit hovrättsråden Lars Borg och Lars Olsson, tekniska rådet Mikael Schultz samt hovrättsrådet Li Brismo, referent.

Föredragande har varit Filip Fava.



VÄNERSBORGS TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2018-11-06
meddelad i
Vänernsbor

Mål nr M 3754-18

PARTER

Klagande

Miljö- och klimatnämnden i Göteborgs Stad

Motpart

Gothenburg Film Studios AB

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Västra Götalands läns beslut 2018-09-07 i ärende nr 505-9290-2018, se bilaga 1

SAKEN

tillsynsavgift avseende buller på The Abyss Underground Festival på fastigheten Göteborg XX

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet, dvs. ändrar inte länsstyrelsens beslut.

Dok.Id 416380

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1070 462 28 Vänernsbor	Hamngatan 6	0521-27 02 00 E-post: mmd.vanersborg@dom.se www.vanersborgstingsratt.domstol.se	0521-27 02 80	måndag – fredag 08:00–16:00

BAKGRUND

Miljö- och klimatnämnden i Göteborg Stad utövade den 19 januari 2018 tillsyns över Gothenburg Film Studios AB:s verksamhet på The Abyss Underground Festival på fastigheten Göteborg XX med avseende på höga ljudnivåer. Nämnden beslutade därefter att ta ut en tillsynsavgift för tillsynsarbetet. Faktura om 13 230 kr utfärdades den 12 februari 2018. Efter överklagande från Gothenburg Film Studios AB satte Länsstyrelsen i Västra Götalands län den 7 september 2018 ned avgiften till 9 940 kr. Skälet till nedsättningen var att länsstyrelsen inte ansåg det befogat att utföra tillsynsåtgärden med två inspektörer och debitera för den sammanlagda tillsynstiden.

YRKANDEN M.M.

Miljö- och klimatnämnden har yrkat att tillsynsavgiften, men ändring av länsstyrelsens beslut, ska bestämmas till det fakturerade beloppet, 13 230 kr. Nämnden har anfört bl.a. följande till utveckling av sin talan,

Det finns skäl för att denna typ av tillsyn, som sker sena kvällar och nattetid, bedrivs av två inspektörer. Särskilt angeläget är det vid konserter med ståplatser och då man kan förvänta sig stor trängsel. Vid sådana konserter är risken stor att mätningen kan påverkas av ljud som inte omfattas av regelverket, som höga ljud från besökare. Också ur ett arbetsmiljöperspektiv försvåras kontrollen av att inspektörerna blir störda i sitt arbete av besökare som inte sällan är onyktra. Det blir därmed svårare för en ensam inspektör att fokusera på uppgiften.

När kontrollen utförs av två inspektörer som rör sig mellan olika platser i lokalen minskar risken för att mätresultatet påverkas av ovidkommande ljud. För att förebygga att mätresultatet påverkas av ovidkommande ljud undviker de som utför kontrollen att vara nära varandra. Ett ovidkommande ljud påverkar då bara en mätutrustning. Det ger möjlighet att i efterhand jämföra de registrerade ljudnivåerna och eliminera registreringar av höga ljud som bedömts komma från besökare.

Riktvärdena för höga ljudnivåer gäller inom hela det område som är tillgängligt för publiken. Miljöförvaltningen gör alltid en bedömning av var ljudnivån är som högst

i lokalen och försöker om möjligt placera sig på sådana platser. Detta är ytterligare ett skäl till att två inspektörer utför kontrollen eftersom ett större område kan bevakas genom två mätpunkter vilket förbättrar tillsynens effektivitet och kvalitet. Tillvägagångssättet att två inspektörer tillsammans utför tillsyn har ofta haft stor betydelse för möjligheten att göra korrekta bedömningar.

Miljöförvaltningen kan hänvisa till två tidigare ärenden med två inspektörer nattetid (Länsstyrelsens beslut 2015-09-07, diarienummer 505-26573-2015 E, 505-30322-2015 E samt Länsstyrelsens beslut 505-31998-2017).

Gothenburg Film Studios AB har beretts tillfälle att yttra sig, men har inte avhört.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser framgår av länsstyrelsens beslut.

Genom länsstyrelsens beslut är rättskraftigt avgjort att tillsynsavgift ska utgå för aktuell tillsynsåtgärd.

Tillsynsavgift är en offentligrättslig avgift som en verksamhetsutövare ska betala. Det ligger i sakens natur att tillsynsarbetet ska ske med beaktande av verksamhetsutövarens intressen och att verksamhetsutövaren inte ska belastas med onödiga eller tveksamma kostnader. Det anförda medför att en verksamhetsutövare normalt inte ska belastas med extra kostnader pga. att mer än en tjänsteman verkställt tillsynen. Mark- och miljödomstolen delar länsstyrelsens bedömning att anförda skäl inte motiverar debitering för parallellt tillsynsarbete. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (MMD-02)

Överklagande senast den 27 november 2018

Göran Stenman
Rådman

Roger Ödmark
tekniskt råd